

O b r a z l o ž e n j e

prijedloga Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave robe, radova i usluga

I. UVOD

Agencija za društveno poticanu stanogradnju Grada Rijeke je javni naručitelj i obveznik primjene Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16, 114/22 i 48/26) – *u daljnjem tekstu: ZJN 2016*. ZJN 2016 predstavlja opće normativni okvir kojim je uređen sustav javne nabave u Republici Hrvatskoj te se njime utvrđuju pravila o postupku javne nabave koji provodi javni ili sektorski naručitelj ili drugi subjekt radi sklapanja ugovora o javnoj nabavi robe, radova ili usluga, okvirnog sporazuma te provedbe projektnog natječaja, a sadrži odredbe koje su u skladu s direktivama o javnoj nabavi Europske unije.

Postojeći Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave usvojen je 28.03.2025. godine na 99. sjednici Upravnog vijeća Agencije.

Zakonom o izmjenama i dopunama ZJN 2016 iz 2026. godine („Narodne novine“ broj 48/26, stupio na snagu 16. svibnja 2026. godine), a vezano za jednostavnu nabavu, propisani su: uvećani pragovi za primjenu Zakona o javnoj nabavi zbog usklađivanja s pragovima drugih članica EU (zakon se ne primjenjuje na nabavu roba i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti (bez PDV-a) manje od 50.000,00 eura te radova procijenjene vrijednosti manje od 100.000,00 eura, iznimno na jednostavnu nabavu primjenjuje se posebna zakonska odredba koja regulira jednostavnu nabavu); pravila za provedbu jednostavne nabave; pragovi iznad kojih postoji obveza provedbe postupka jednostavne nabave u modulu EOJN RH, a u kojem postoji obveza javne objave, sve kako bi se postigla veća transparentnost te pridonijelo antikoruptivnom učinku; obveza poštivanja načela nabave i uređenja sukoba interesa; za nabavu procijenjene vrijednosti iznad 15.000,00 eura određena je obveza osiguranja pravne zaštite te obveza naručiteljima uskladiti opći akt kojim se uređuju pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave u roku od 3 mjeseca od dana stupanja na snagu tog zakona.

Ovim prijedlogom Pravilnika vrši se usklađenje s navedenim zakonom, ali se ujedno, osobito s obzirom na iskustva u provedbi postupaka jednostavne nabave sukladno postojećem Pravilniku, želi postići učinkovitija provedba tih postupaka u idućem razdoblju.

Prilikom utvrđivanja prijedloga Pravilnika cilj je bio podizanje transparentnosti nabave te poticanje tržišnog natjecanja i osiguranje jednakog tretmana svim gospodarskim subjektima koji sudjeluju u postupku nabave odnosno poticanje sudjelovanja malog i srednjeg poduzetništva na tržištu nabave. Ovaj cilj želi se postići kroz širu i dosljedniju primjenu elektroničkih sredstava komunikacije u odnosu na rješenja iz postojećeg Pravilnika, a osobito kroz digitalizaciju procesa jednostavne nabave putem EOJN RH te osiguranje učinkovite pravne zaštite u postupcima jednostavne nabave, a sve sukladno zakonom zadanim pravnim okvirom.

Vodeći računa o tome da postupci nabave i način provedbe jednostavne nabave ne usporavaju proces nabave i odvijanje drugih poslovnih procesa, ovim prijedlogom Pravilnika predlažu se tri vrste postupaka jednostavne nabave, identična onima prema postojećem Pravilniku, i to:

- Javno prikupljanje ponuda,
- Ograničeno prikupljanje ponuda,
- Izravno ugovaranje.

U odnosu na postojeći Pravilnik, novost je da se postupci jednostavne nabave vrijednosti veće od 7.000,00 eura provode putem modula jednostavne nabave u EOJN RH, a postupci vrijednosti jednake ili manje od 7.000,00 eura provode se primjenom elektroničkih sredstava komunikacije i/ili pisanih sredstava komunikacije koja nisu elektronička.

Za navedene postupke jednostavne nabave predlažu se vrijednosni pragovi kako slijedi:

- Prvi vrijednosni prag za robu, radove i usluge je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 7.000,00 eura za koji se predlaže liberalan pristup i mogućnost ugovaranja nabave izravnim ugovaranjem s jednim gospodarskim subjektom po vlastitom izboru, uz propisane iznimke;
- Drugi vrijednosni prag za robu i usluge procijenjene vrijednosti veće od 7.000,00 eura, a jednake ili manje od 25.000,00 eura te za radove procijenjene vrijednosti veće od 7.000,00 eura, a jednake ili manje od 45.000,00 eura, za koji se predlaže primjena postupka ograničenog prikupljanja ponuda odnosno pozivanje najmanje tri gospodarska subjekta da dostave ponudu sukladno uvjetima i zahtjevima iz poziva za dostavu ponuda, uz propisane iznimke;
- Treći vrijednosni prag za robu i usluge procijenjene vrijednosti veće od 25.000,00 eura te za radove procijenjene vrijednosti veće od 45.000,00 eura, za koji se predlaže primjena postupka javnog prikupljanja ponuda putem javne objave u modulu jednostavne nabave u EOJN RH, uz propisane iznimke.

Novost, u odnosu na postojeći Pravilnik, predstavlja i reguliranje pravne zaštite u postupcima jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 eura.

U nastavku se daje obrazloženje pojedinih odredbi prijedloga Pravilnika.

II. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA PRAVILNIKA

I. OPĆA ODREDBA (članak 1.)

Odredbom članka 1. utvrđuje se predmet Pravilnika, područje primjene i financijski pragovi na koje se Pravilnik primjenjuje.

II. NAČELA I ANALIZA TRŽIŠTA (članak 2.)

Odredbom članka 2. uređena je obveza poštovanja načela javne nabave te provođenje analize tržišta u svrhu pripreme postupka jednostavne nabave.

III. SPRJEČAVANJE, PREPOZNAVANJE I UKLANJANJE SUKOBIA INTERESA (članak 3.)

Ovom se odredbom utvrđuje da se i u postupcima jednostavne nabave na odgovarajući način primjenjuju odredbe o sprječavanju, prepoznavanju i uklanjanju sukoba interesa iz ZJN 2016 koje su ranije citiranim zakonom o izmjenama i dopunama tog zakona pooštrene.

IV. PLAN NABAVE I REGISTAR UGOVORA I OKVIRNIH SPORAZUMA (članak 4.)

Ovom odredbom utvrđuje se da se na planiranje nabave i vođenje registra ugovora i okvirnih sporazuma na odgovarajući način primjenjuju odredbe ZJN 2016.

V. POSTUPCI JEDNOSTAVNE NABAVE (članci 5. do 9.)

Ovom glavom Pravilnika utvrđuju se postupci jednostavne nabave u smislu ovoga Pravilnika, vrijednosni pragovi za njihovu primjenu te iznimke.

Članak 5. definira vrste postupaka te načini provedbe istih.

Članak 6. definira slučaj primjene postupka javnog prikupljanja ponuda uz propisane iznimke.

Članak 7. definira slučaj primjene postupka ograničenog prikupljanja ponuda uz propisane iznimke.

Člancima 8. i 9. definiran je slučaj primjene postupka izravnog ugovaranja uz propisanu iznimku.

VI. PROVEDBA POSTUPKA JEDNOSTAVNE NABAVE (članci 10. do 22.)

Člankom 10. definirane su odredbe vezano uz stručno povjerenstvo za jednostavnu nabavu.

Člankom 11. regulira trenutak pokretanja pojedinih postupaka jednostavne nabave te rokove za dostavu ponuda.

Člankom 12. definirani su sadržaj poziva na dostavu ponuda te mogućnost izmjene, dopune i zahtijevanja dodatnih informacija, objašnjenja ili izmjena u vezi s Pozivom.

Člankom 13. utvrđena je odgovarajuća primjena ZJN 2016. u postupcima jednostavne nabave, pravila o utvrđivanju i ocjeni relevantnih činjenica i dokaza, dokumentiranje postupka te se uređuju pitanja vezana uz otvaranja ponuda.

Člankom 14. uređuje se sadržaj i učinak ponude, te način izrade i postupanje u vezi s ponudom.

Člancima 15., 16. i 17. definirana su pojedina pitanja vezana uz primjenjive propise u postupku otvaranja ponuda, te vezano uz postupanje stručnog povjerenstva tijekom postupka pregleda i ocjene ponuda.

Člankom 18. definirani su slučajevi poništenja postupka.

Člankom 19. definirana su pojedina pitanja vezana uz Odluku o odabiru odnosno Odluku o poništenju (rokovi, dostava, prilozi).

Člankom 20. uređen je institut otklanjanja pogrešaka u Odlukama (po uzoru na institut ispravaka odluke iz ZJN 2016).

Člankom 21. definirana su pojedina pitanja vezana uz završetak postupka jednostavne nabave (obveza završiti postupak, trenutak završetka postupka i njegovi učinci).

Člankom 22. definirana je iznimka od pravila uređenih člankom 21. vezano uz završetak postupka.

VII. OKVIRNI SPORAZUM (članak 23.)

Odredbom se reguliraju određena pitanja u vezi s mogućnošću sklapanja okvirnog sporazuma u postupcima jednostavne nabave (dopuštenost, trajanje, ograničenja).

VIII. SKLAPANJE I IZVRŠENJE UGOVORA I OKVIRNOG SPORAZUMA (članci 24. do 26.)

Člankom 24. reguliraju se modaliteti sklapanja i izvršenja ugovora i okvirnog sporazuma.

Člankom 25. reguliraju se modaliteti izmjene ugovora i okvirnog sporazuma.

Člankom 26. regulirani su modaliteti vezani uz raskid ugovora i okvirnog sporazuma.

IX. PROJEKTNi NATJEČAJ (članak 27.)

Odredbom su regulirani modaliteti vezani uz provedbu projektnog natječaja.

X. POSEBNE ODREDBE O ODLUKAMA I PRAVNOJ ZAŠTITI U POSTUPCIMA JEDNOSTAVNE NABAVE ČIJA JE PROCIJENJENA VRIJEDNOST VEĆA OD 15.000,00 EURA (članci 28. do 36.)

Člankom 28. definirane su posebne odredbe o Odlukama u postupcima jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 eura s obzirom na to da se na te postupke primjenjuju odredbe o pravnoj zaštiti.

Člankom 29. uređene su odredbe vezane uz nadležnost za odlučivanje o prigovoru, dopuštenost prigovora, ovlaštenika prigovora i stranke te pravilo koje priječi odlučivanje o već riješenim pitanjima po uzoru na ZJN 2016.

Člankom 30. uređene su odredbe vezane uz način izjavljivanja i dopuštenost prigovora te komunikaciju tijekom postupka po prigovoru.

Člankom 31. reguliran je rok za izjavljivanje i predmet prigovora.

Člankom 32. definiran je sadržaj prigovora te postupanje s prigovorom koji sadrži nedostatke.

Člankom 33. regulirani su učinci prigovora.

Člankom 34. regulirana su određena pitanja vezano uz Odluku ravnatelja u postupku po prigovoru (vrste odluka, rokovi, dostava, učinci odluka).

Člankom 35. regulirana su određena pitanja vezano uz naknadu za pokretanje postupka po prigovoru (visina, povrat).

Člankom 36. regulirana su određena pitanja vezana uz troškove postupka po prigovoru (zahtjev, prihvatljivost, povrat troškova, odgovarajuća primjena ZJN 2016).

XI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (članci 37. do 39.)

Člancima 37. i 38. određeno je važenje postojećeg Pravilnika do stupanja na snagu novog.

Člankom 39. regulirani su način objave i trenutak stupanja na snagu novog Pravilnika.

III. SAVJETOVANJE SA ZAJNTERESIRANOM JAVNOŠĆU

Zakonom o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13, 85/15 i 69/22) propisana je obveza objave nacrtu općih akata kojima se uređuju pitanja od značenja za život lokalne zajednice, odnosno kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba.

Nacrt prijedloga Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave robe, radova i usluga bio je objavljen na internetskim stranicama www.apos.hr, a savjetovanje sa zainteresiranom javnošću provedeno je u trajanju od 30 dana, od 19.6. do 19.7.2026. god. Tijekom razdoblja savjetovanja na objavljeni nacrt prijedloga predmetnog akta nisu pristigle primjedbe i prijedlozi zainteresirane javnosti.